

Sr. Francesc Santacana Portella

Cap del Servei Territorial d'Urbanisme de Tarragona
Departament de Política Territorial i Obres Públiques

C/ d'Anselm Clavé, núm. 1
43004 Tarragona

En, actuant en nom i representació del **Grup d'Estudi i Protecció dels Ecosistemes Catalans (GEPEC)**, inscrit al Registre d'Associacions de la Generalitat de Catalunya amb el número 1279 de la S. 1^a del Registre de Tarragona, declarada **entitat d'utilitat pública** per la Subsecretaria de l'Interior, per delegació del Ministre de l'Interior en virtut de l'Ordre de 12/04/2005 publicada al BOE núm 109, del dissabte 07 de maig de 2005, pàg. 15717 i 15718, anunci 7449; amb domicili social a efectes de notificacions a l'Avinguda Prat de la Riba n. 18, segon, 43201 (Reus), **la finalitat principal del qual és la defensa i estudi del Patrimoni Natural de Catalunya**, i membre de l'entitat Federació Ecologistes de Catalunya, NIF G-63822977, inscrita en el registre d'Associacions de la Generalitat de Catalunya amb el número 459 de la secció 1^a del Registre de Barcelona i amb adreça a c/Jacint Verdaguer 48 de Molins de Rei CP 08750.

Assumpte: "Al·legacions al Pla Director Urbanístic de les Àrees Residencials Estratègiques del Camp de Tarragona"

COMPAREIX I DIU:

- Que el GEPEC-EdC és una associació que té com a principal finalitat la defensa i estudi del patrimoni natural de Catalunya.
- Que d'acord amb els articles 31 i 35 de la llei 30/1992 de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i de Procediment Administratiu Comú modificada per la Llei 4/99 de 13 de gener, així com el que disposa la Ley 27/2006, de 18 de julio, per la qual es regulen els **drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient**, així com d'acord amb allò que disposa el Decret 21/2003, de 21 de gener, pel qual s'estableix el procediment per fer efectiu el dret de petició davant les administracions públiques catalanes.
- Que d'acord amb l'art. 23.1. de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient estem legitimats per a exercir l'acció popular regulada en l'article 22 de la Llei 27/2006.

EXPOSA:

Que en data 5 de Novembre de 2008 ha rebut la corresponent notificació del seu Departament (registre de sortida 0371S-9524, de data 27 d'Octubre), on se'ns comunica que la Direcció General de Polítiques Ambientals i Sostenibilitat del DMAH ha emès un Document de Referència per a l'avaluació ambiental del Pla Director Urbanístic de les Àrees Residencials Estratègiques, on s'identifica a la nostra entitat com a públic interessat.

Que l'esmentat Pla, que inclou el corresponent informe de sostenibilitat ambiental, restarà sotmès a informació pública pel termini de 45 dies a comptar de l'endemà des de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat, a fi que es puguin presentar les al·legacions oportunes (publicat al DOGC núm. 5231, de 8 d'octubre de 2008).

Que un cop examinada la documentació del Pla, i atès que el considerem contrari als nostres interessos legítims, es formulen les següents:

AL·LEGACIONS

PREÀMBUL

- **ANTECEDENTS: EL DECRET LLEI 1/2007 I LES ÀREES RESIDENCIALS ESTRATÈGIQUES**

A mitjans del passat mes de març es va donar el tret de sortida a un **dels MAJORS reptes urbanístics i de planejament**, i per tant amb **MAJOR TRASCENDÈNCIA ECONÒMICA, SOCIAL I AMBIENTAL** que ha iniciat en la seva història el govern català, amb la creació d'uns **100 nous barris** arreu de Catalunya, amb la xifra inicial de la construcció de **90000 nous habitatges** en els propers anys, amb la intenció, segons el propi text del Decret 1/2007, de subvenir (*venir en ajut de les necessitats d'algú) els dèficits de sòl d'ús residencial.

El Decret Llei 1/2007, de 16 d'octubre, de mesures urgents en matèria urbanística, és conegut –entre d'altres qüestions- per ser el Decret de creació de les **Àrees Residencials Estratègiques**, les AREs. Les AREs són nous barris residencials.

La figura del Decret Llei, com diu el propi text introductor del Decret Llei 1/2007, és una **figura excepcional** que per primera vegada (i única que sapiguem) ha estat utilitzat pel govern per a justificar la seva actuació en una **“necessitat extraordinària i urgent”**.

El Decret Llei 1/2007 crea la figura del Pla Director Urbanístic per a definir i configurar les AREs. A Catalunya hi ha un total de 12 PDUs (i un 13è que es va incorporar més tard, específic per a Barcelona).

Taula. Relació de Plans Directores Urbanístics per desenvolupar les AREs.

Plans Directores Urbanístics	Número de municipis	Número d'AREs	Nombre d'habitatges estimat
Alt penedès – Garraf	3	4	3.286
Baix Llobregat	11	13	15.713
Barcelonès	5	7	4.682
Maresme	5	6	2.846
Vallès Occidental	7	9	9.463
Vallès Oriental	7	7	6.059
Alt pirineu – Aran	4	4	1.869
Camp de Tarragona	12	14	18.518
Comarques Centrals	10	11	10.460
Comarques Gironines	12	16	7.607
Ponent (Terres de Lleida)	7	7	10.184
Terres de l'Ebre	3	3	2.495
TOTAL	86	101	93.182

Font: Memòria d'Objectius i Propòsits Generals dels Plans Directores Urbanístics de les Àrees Residencials Estratègiques de Catalunya pel quadrienni 2008-2011 (DMAH i DPTOP, Generalitat de Catalunya, febrer 2008).

El Decret Llei 1/2007 estableix que en el termini d'1 any el planejament de les AREs haurà d'estar redactat a nivell de plans parcials i de projectes d'urbanització. Aquesta data de finalització està fixada per a mitjans de **març de 2009**.

- **EN QUINA FASE ESTEM ACTUALMENT? (DESEMBRE 2008)**

Actualment estem en la fase d'informació pública la documentació dels PDUs, amb els projectes de les AREs a nivell de pla parcial i de projectes d'urbanització bàsics.

Per a l'aprovació inicial dels documents de planejament que les creen i desenvolupen, produïda al llarg d'aquesta tardor, a Catalunya hi ha 94 AREs que contabilitzen més de 90000 habitatges.

A la taula següent s'exposen les dades per a les 14 AREs que configuren el PDU de les AREs del Camp de Tarragona en la seva versió per a l'aprovació inicial:

Taula. Relació de les AREs del PDU del Camp de Tarragona per a l'aprovació inicial

Nom ARE	Localització	Extensió (en ha)	Nombre habitatges previst
la Barquera	Calafell	7,38	369
SUND-A	Cambrils	34,46	2.067
Sant Gregori	Falset	10,85	544
Les Arcades	Montblanc	10,67	534
Sector Residencial	Els Pallaresos-Tarragona	22,62	1.131
Eixample Estació	Perafort	19,24	962
Ronda Nord	Reus	112,26	6.174
El Molí baix	Santa Oliva	15,95	798
La Canonja	Tarragona	23,68	1.421
Pou Boronat	Tarragona	37,68	1.890
Ruanes	Valls	33,64	1.614
Carrer Girona	El Vendrell	3,00	288
Les Mates	El Vendrell	2,37	180
La Canaleta	Vila-seca	8,27	414

Font: Documentació urbanística d'ordenació de cadascun dels àmbits del PDU AREs CT per a aprovació inicial

- **QUÈ HI HA PER DAVANT? (FINS MARÇ 2009)**

Aprovació definitiva dels documents de planejament de les AREs, inclosos projectes d'urbanització.

- **DIAGNÒSI DE LA SITUACIÓ ACTUAL**

El Decret Llei 1/2007 es va pensar en unes circumstàncies socials i financeres diferents de les actuals, que en qüestionen seriosament la seva viabilitat i sentit.

No s'ha plantejat un vertader debat sobre les accions a emprendre per a facilitar el dret de la ciutadania a l'habitatge.

Fins ara la informació a la ciutadania i afectats més directes (propietaris/es entre d'altres) ha estat mínima (únicament limitada a la publicitat en el DOGC i en dos mitjans de premsa escrita de major tirada en cada àmbit territorial).

La participació de la ciutadania i afectats/des ha estat pràcticament inexistent en la fase de redacció de documents per a l'aprovació inicial. Hi ha plantejats seriosos i importants dubtes sobre la garantia efectiva de la participació de la ciutadania i dels afectats/des en el procés.

Hi ha importants dubtes i incerteses sobre necessitats ambientals (aigua, energia) de les AREs.

Hi ha importants dubtes i incerteses sobre la viabilitat econòmica de les AREs i els seus instruments de gestió

- **QUÈ ES NECESSITA?**

Un debat seriós i aprofundit sobre les accions a emprendre per a facilitar el dret de la ciutadania a l'habitatge.

Un debat seriós i aprofundit sobre la bondat i efectivitat dels projectes de les AREs.

Un debat seriós i aprofundit sobre la viabilitat econòmica dels projectes de les AREs.

Una vertadera i seriosa justificació de les necessitats de cada projecte en l'entorn territorial en què s'implanta

Un vertader i seriós anàlisi d'alternatives d'ordenació de les necessitats de cada projecte

Una major reflexió sobre les implicacions ambientals dels projectes de les AREs.

AL·LEGACIÓ PRIMERA: IMPLANTACIONS INADEQUADES I SOBREDIMENSIONAMENT D'ALGUNES ACTUACIONS

En primer lloc i a primer cop d'ull observem que hi ha diversos emplaçaments d'AREs que presenten disfuncions crítiques i encaixos territorials que difícilment es poden resoldre mitjançant l'adopció de mesures correctores o d'integració: són els casos de Montblanc i Pallaresos.

En altres casos d'AREs, i deixant a banda aspectes concrets d'ordenació i millora de les condicions ambientals, es pot observar un sobredimensionament dels àmbits territorials o del nombre d'habitatges previstos en el context absolut o relatiu del poble o ciutat on s'han projectat aquests nous barris: serien els casos de Cambrils, Falset, Perafort, Reus, Santa Oliva, la Canonja i Valls.

AL·LEGACIÓ SEGONA: SOBRE LES JUSTIFICACIONS I REFLEXIONS DE LES NECESSITATS D'ALGUNES ACTUACIONS I LA INFORMACIÓ I PARTICIPACIÓ CIUTADANES

Continuant amb el punt anterior, entenem que calen justificacions i reflexions profundes i acurades sobre el dimensionament i necessitats d'algunes actuacions a nivell d'AREs i dels projectes en elles contingudes.

La extraordinària urgència i complexitat del procés suposen un “handicap” en aquest sentit, com també les tasques d’informació i participació de la ciutadania.

AL·LEGACIÓ TERCERA: FALTA D’INTEGRACIÓ D’ELEMENTS D’AMBIENTALITZACIÓ

En general, malgrat les bones intencions inicials, la documentació urbanística de les AREs del Camp de Tarragona que s’ha portat a aprovació inicial presenta mancances significatives respecte la integració dels aspectes ambientals apuntats a l’Informe de Sostenibilitat Ambiental, especialment del capítol 9 de mesures ambientals.

De la lectura del capítol d’avaluació de l’ISA sembla ser que la manca de documentació urbanística i dels projectes d’urbanització pot haver condicionat significativament en sentit negatiu l’avaluació que havia de realitzar l’Informe de Sostenibilitat Ambiental sobre la integració dels aspectes ambientals en la documentació urbanística.

La fase de treball sobre el PDU fins a la versió d’aprovació provisional haurà de centrar esforços significatius per part de tots els agents implicats en la integració efectiva de les mesures ambientals que s’aporten amb l’ISA o d’altres que es puguin suggerir per part de les administracions que hagin d’informar (ACA, DMAH,...) al projecte.

AL·LEGACIÓ QUARTA: MENYSTENIMENT DEL DICTAMEN DEL CADS

No s’han tingut en compte suficientment les indicacions i recomanacions de l’informe 10/2008 del Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible, titulat:

“Reflexions sobre les Àrees Residencials Estratègiques (ARE) i recomanacions al Document de Referència dels Informes de Sostenibilitat Ambiental dels Plans Directors Urbanístics de les ARE”

AL·LEGACIÓ CINQUENA: ARE ELS PALLARESOS – TARRAGONA

En general, desaconsellem totalment un desenvolupament residencial en aquest àmbit per motius ambientals. Per una banda, es produirien elevats impactes ambientals per la ubicació del sector en un àmbit amb importants preexistències físiques (de relleu) i naturals, i per un abusiu percentatge d’ocupació de sòl majoritari de massa forestal, hàbitat d’interès comunitari (pineda de pi blanc amb margalló). Per altra banda, hi ha una afecció important de SNU, presència de línies d’alta tensió que travessen l’àmbit i un projecte

associat del vial de Sant Ramon, amb uns considerables impactes ambientals associats.

Malgrat l'informe d'impacte ambiental desfavorable, sobre un zona d'especial valor ambiental, es projecte aquesta ARE al bell mig d'un important connector biològic entre el Baix Gaià i el Baix Francolí, part de la futurible Anella Gaià-Francolí, i espai oasi que tanmateix equilibra territorialment i paisatgística un entorn altament transformat; reclamem evidentment garanties de la seva conservació.

És sabut que des del Consell Comarcal del Tarragonès s'està treballant en la preservació de tot el conjunt agroforestal del Tarragonès nord, implicant la resta de municipis en una nova proposta global: l'Anella Gaià-Francolí, que afectaria a la comarca del Baix Gaià i la del Tarragonès.

Cal doncs asseverar la connectivitat biològica entre el Baix Gaià i el Baix Francolí, dues zones biogeogràfiques amb forta pressió antròpica, essent el Pla Territorial l'eina que suara ha de garantir la seva continuïtat. En aquesta direcció, esdevé altament estratègica la preservació com a "Sòl de Protecció Especial" de tots els comellars: les petites valls o fondos amb potència de sòl fèrtil important situs entre els turons característics d'aquesta regió litoral de muntanya mediterrània.

En el municipi dels Pallaresos a banda de l'ARE Pallaresos, es pretén edificar en una zona entre Sant Salvador i Els Pallaresos (PPU-37), en una zona de bosc mediterrani, que es coneix com el pulmó de Tarragona. A part d'aquesta urbanització també es pretén edificar un nou CAP en una zona boscosa de 2000,33 m². També es pretén edificar un nou col·legi en una zona boscosa i que a més aquesta és un parc amb els seus carrers per a passeig sobretot per a bicis que va ser construït en l'any 1995. DEMANEM sensibilitat i més protecció per als boscos de l'entorn dels Pallaresos.

Per tant, no sembla raonable l'impacte ambiental que tindrà l'ARE Pallaresos sobre el seu entorn, no només per raons de paisatge i territori, sinó també perquè no es podran satisfer adequadament les demandes de recursos i dimensionament de serveis (abastament aigua, subministrament elèctric, depuració d'aigües residuals, equipaments socials, infraestructures viàries, zones verdes, ...)

Per altra banda, l'emplaçament de l'ARE dels Pallaresos és molt proper a l'àrea d'influència del Pla TRANSCAT de carreteres, així com de la zona d'afectació del Pla PLASEQTA de risc químic.

Demanem que es tinguin en compte aquests factors i que l'emplaçament s'adeqüi a la proximitat a aquestes zones de risc, a fi d'evitar riscos a la població nouvinguda. Cal tenir en compte que en una zona amb un risc tant elevat és contraproduent fer-hi arribar més població.

AL·LEGACIÓ SISENA: ARE REUS PASSEIG NORD

Es considera que el projecte és injustificat pel seu sobredimensionament territorial, doncs s'afecten més de 110 hectàrees, preveient-se la construcció de fins a 6174 nous habitatges, i també pel que comporta canviar de classificació més de 200.000 m² de sòls no urbanitzables qualificats com a tals pel planejament vigent (un 18% de l'àmbit total) i requerint de demandes de recursos molt significatives a nivell d'aigua i d'energia, quantificats per exemple en el cas de l'aigua en més de 4,7 milions de litres diaris, i requerint d'un dimensionament extraordinari dels serveis en el context de la ciutat de Reus.

Això és així perquè el projecte preveu un gran nombre d'habitatges de nova construcció però no reflexa ni tampoc analitza la realitat existent a la ciutat de Reus, que possibilitaria obtenir habitatges assequibles a través d'altres mecanismes: per una banda, no es fa cap referència al Pla Local de l'Habitatge de Reus, tampoc es fa cap referència al nombre d'habitatges buits a la ciutat, i menys encara analitza el planejament urbanístic en tràmit d'aprovació o d'execució urbanística a la ciutat, el qual permetrà la construcció de nous habitatges. Es considera que aquestes informacions són absolutament necessàries per al debat i justificació del projecte de l'ARE Passeig Nord de Reus.

D'altra banda es troba a faltar entre la documentació del Pla Director la Memòria Social, document que hauria de permetre avaluar les necessitats socials d'accés a l'habitatge i justificar les determinacions del planejament sobre aquesta matèria, en el context del conjunt del municipi de Reus i dels seus desenvolupaments urbanístics.

En el Pla General de Reus està contemplada una zona de protecció dels barrancs i de les Rieres. La protecció d'aquestes rieres té tres interessos, d'una banda el interès ecològic com a corredor biològic, per altra banda ens permet estructurar el territori de tal manera que es pot connectar les zones urbanes, amb les zones agrícoles i de protecció especial (PEIN, Xarxa Natura 2000),.... per tal que territorialment les zones naturals i/o seminaturals estiguin connectades i ens serveixin d'esponjament amb un gran interès social i no hipotecant el desenvolupament rural. El tercer interès es protegir un territori de possibles inundacions i de danys materials i personals.

En el nord del municipi hi ha un barranc anomenat Calderons, que normalment no porta problemes d'inundacions, ja que la llera està a una profunditat considerable, però estratègicament pel recorregut que fa en el territori de NE a SO i perquè la zona encara no està aprovada urbanísticament, i el pla més avançat b3-b4, el fa coincidir en una zona verda en el punt on es creua amb el barranc dels cinc ponts, el barranc de calderons es converteix en un corredor biològic i connector entre la zona d'especial protecció de l'àrea dels Cinc Camins i la zona d'especial protecció de l'àrea dels Cinc Ponts i Camí del Burgar, del qual el PTCT també el denomina com a sòl d'interès agrari i/o paisatgístic.

L'Ajuntament de Reus està treballant en la creació d'una xarxa d'espais que lliguin les àrees d'especial protecció i que connectin la zona urbana de Reus amb els espais agrícoles i d'interès paisatgístic, tot aprofitant els cursos dels barrancs i de les rieres, se la anomena V Verda.

El PTCT, també apunta a la direcció de la creació d'espais lliures i de separació de les conurbacions urbanes en totes les poblacions del voltant de Reus menys en la zona de Reus- Castellvell.

En el PTCT és marca com a àmbit preferent d'extensió de la zona del Pere Mata, on es projecta aquesta ARE de 7.000 habitatges, i que ja es troba amb una dificultat d'accessos, d'una banda la carretera de Castellvell, força col·lapsada i per l'altra el pont del ferrocarril de RENFE de la carretera del Pere Mata, els accessos són punts estratègics pel desenvolupament de la zona, tot i l'argumentació de la proximitat a l'estació de ferrocarril.

Volem posar de manifest les greus afeccions que comportarà el desenvolupament urbanístic de l'ARE Passeig Nord de Reus, doncs afecta una part del sòl no urbanitzable del municipi de Reus que actualment es troba en molt bones condicions agrícoles, i que a més afectarà a un nombre molt important de famílies que hi tenen el seu primer habitatge. Per tant, les afeccions no només seran agrícoles, ambientals i econòmiques, sinó també que ho seran socials i de qualitat de vida de totes les famílies que hi viuen.

Hauria estat necessari un vertader procés d'informació i participació ciutadanes en base l'aprovació d'un Programa de Participació Ciutadana i de la resta d'instruments previstos en la normativa urbanística catalana i resta de lleis estatals i europees, que inclogui, entre d'altres continguts, la formalització d'un ens per a la participació dels propietaris/es en la redacció i configuració del nou pla, amb la garantia i compromís de realització dels contactes necessaris entre redactors de planejament i propietaris/es del sector per a recollir les seves inquietuds i preocupacions sobre el projecte.

Tampoc considerem resolta la justificació d'alternatives del projecte, incloent l'avaluació de l'alternativa zero, tal i com exigeix la normativa urbanística vigent. Abans d'aprovar el Pla, s'hauria d'haver revisat en profunditat la documentació del projecte (memòria, normativa i cartografia), especialment de la proposta d'ordenació, per minimitzar els impactes negatius del projecte, respectant íntegrament les parcel·les amb vivendes i el seu entorn natural.

Cal evitar la destrucció de l'únic molí d'oli de la ciutat, de diversos camins fondos, marges de pedra seca, vies pecuàries, masos rurals, i altres elements que conformen la identitat agrària del perímetre urbà de Reus (com a dada rellevant, un 20% de la totalitat del sòl de l'ARE es troba qualificat com no urbanitzable). Caldria considerar, dins del marc jurídic del procediment d'avaluació ambiental, l'aplicabilitat del procediment d'impacte ambiental al Pla donat que hi ha l'afecció i transformació de més de 100 hectàrees.

AL·LEGACIÓ SETENA: ARE LA CANONJA – TARRAGONA

El projecte d'ARE presentat a la Canonja no s'ajusta la normativa existent, vulnera els principis de plantejament urbanístic sostenible, la preservació del medi ambient, la mobilitat sostenible i la protecció del patrimoni cultural, històric i popular.

El destacat nombre d'habitatges projectats (més de 1400) no s'ajusta al context social i ambiental de La Canonja, i per tant no pot satisfer adequadament les demandes de recursos i dimensionament de serveis (abastament aigua, subministrament elèctric, depuració d'aigües residuals, equipaments socials, infraestructures viàries, zones verdes, ...). El nombre d'habitatges proposat suposaria un augment d'unes 3500 persones. Tenint en compte que la població actual és de 5150 habitants i que actualment ja hi ha promocions urbanístiques en desenvolupament, l'ARE de la Canonja suposaria un increment demogràfic i urbanístic de característiques sobredimensionades.

Les actuacions urbanístiques en procés a la Canonja ja suposaran un augment poblacional de 1500 habitants aproximadament ($5150 + 1500 = 6650$ habitants sense comptar l'ARE). Per tant, l'ARE només hauria de sufragar l'augment de 6650 fins a 8010, és a dir, de 1360 habitants = 544 habitatges. Si hi hagués un increment fora del normal de població, en cap cas seria del valor proposat per l'ARE, és a dir, de 1421 habitatges

La Canonja està situada en una zona molt afectada per infraestructures i indústries molt contaminants i es necessari poder comptar amb una política ambiental contundent que permeti reduir la contaminació per a una millor qualitat de vida, i permetre créixer de forma sostenible respectant el medi (art. 46 Estatut de Catalunya).

Aquest municipi ha deixat clar que no té necessitat de créixer ni excessiva ni ràpidament (les dades estadístiques dels darrers anys així ho demostren). És interès general poder seguir mantenint les característiques de poble amb uns nivells de creixement poblacional limitats. Entenem doncs que el creixement ha de ser moderat, per tant inferior al projectat. Malgrat el context urbà actual del Camp de Tarragona, la Canonja segueix mantenint un sentiment de poble petit i rural; sentiment que volem que perduri en el temps, ja que l'entenem positivament. La Canonja no ha d'assumir les necessitats de creixement de Tarragona.

Actualment, la Canonja (EMD) es troba en procés de segregació del municipi de Tarragona, el qual està previst que finalitzi l'any 2010. Molt probablement, la posada en pràctica d'aquesta ARE es realitzarà essent la Canonja un municipi independent. El projecte ha de preveure mecanismes d'actualització que permetin adequar les seves característiques a la nova realitat. Un cop la Canonja torni a ser municipi tindrà la potestat de desenvolupar el seu propi Pla d'Ordenació Urbanística Municipal, serà llavors quan podrà ser convenient discutir el projecte de l'ARE a la Canonja.

A la Canonja no existeixen necessitats de creixement urbanístic que englobin tota la partida de les Garrigues, essent impossible justificar l'abús de consum del sòl, i si que existeixen necessitats de caire mediambiental i de qualitat de vida que justifiquen la preservació d'aquest espai per a crear-hi una zona verda, gestionada, que tingui la funció de pulmó verd.

Demaneu la delimitació de la línia exterior de l'ARE de la Canonja, impossibilitant l'ampliació dels carrers amb mesures arquitectòniques i paisatgístiques clares, amb una trama viària tancada i amb voluntat de perdurar en el temps, creant una porta d'entrada cap a una futura i àmplia zona verda d'ús públic, que en un futur hauria de formar part d'una anella verda perimetral.

Les zones verdes i d'equipaments previstes estan situades en zones allunyades de la població, utilitzant espais no urbanitzables o de poc interès constructiu. Amb aquesta solució no es tenen en compte les necessitats actuals i futures de la població. Així mateix, amb aquesta configuració s'accentua l'esmentat caràcter excloent del projecte, no respectant l'art. 9.7 del citat Decret legislatiu 1/2005, de 26 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme "Les administracions urbanístiques han de vetllar perquè la distribució en el territori dels àmbits destinats a espais lliures i a equipaments s'ajusti a criteris que en garanteixin la funcionalitat en benefici de la col·lectivitat."

Demaneu que les zones verdes i els equipaments estiguin situats en una ubicació central, entre el nucli actual i l'eixampla projectat. Aquest canvi de lloc permetrà que aquests espais funcionin com a un veritable eix vertebrador de tota la població i per a tota la població; fomentant el sentit públic, comunitari i d'integració. Les zones verdes i els equipaments no només són espais i edificis per a cobrir necessitats públiques. Són elements vius amb unes funcions socials decisives.

Part del sector nord-oest de l'ARE de la Canonja està ocupada per hortes particulars amb una activitat continuada, al·leguem que aquest espai sigui considerat com una zona verda amb la gestió pròpia d'un parc agrícola, és a dir, integrant la conservació dels usos agrícoles amb l'ús públic característic de les zones verdes de lliure utilització. És a dir, aquesta zona verda hauria de tenir una gestió adequada com a tal i no ser un espai periurbà sense gestió, per tant, caldria canviar la qualificació fent constar la terminologia de "parc agrícola".

Demaneu que aquestes zones, amb aquest ús, quedin incloses en una anella verda al voltant de la Canonja que funcioni com un autèntic pulmó verd, un parc públic gestionat amb espais de lleure i esport i permeti, a més, incloure la zona de les hortes de ponent de la Canonja com a àrea protegida.

Aquesta anella verda, que hauria d'envoltar el perímetre de la Canonja, evitaria que la trama urbana canongina segueixi ampliant-se (tal com sembla que es vol fer) per la partida de les Garrigues configurant una trama urbana ininterrompuda entre la nostra població i Tarragona. Per altra banda, tenint en compte els plànols d'inundabilitat geomorfològica presentats en el PDU de les

ARE del Camp de Tarragona, el sector sud de l'ARE de la Canonja hauria de quedar alliberat de qualsevol ús residencial o de serveis, ja que el risc d'inundació és elevat. Així ho demostren les inundacions de la tardor de 2006 que afectaren aquest sector.

Concloent, demanem la millora ambiental de la Canonja per tal que la garantia de qualitat urbanística, el principi d'urbanisme sostenible i el dret de gaudir d'un medi ambient adequat siguin un referent real a l'hora de posar en pràctica el projecte presentat per a la Canonja. Demanem que s'estudiïn i implantin mesures per tal de conservar i gestionar els paisatges propis; evitar l'ocupació innecessària del sòl; reduir l'impacte de la demanda d'aigua i energia; recollir i reutilitzar les aigües pluvials; aportar solucions innovadores i exemplars en l'estalvi, sanejament i reutilització de l'aigua, en la instal·lació i ús d'energies renovables i en l'autogeneració de l'energia necessària; aplicar criteris urbanístics sostenibles; instal·lació d'equipaments ambientals; gestió dels residus generats; delimitació de les zones inundables i ordenació dels usos que hi són compatibles i la creació de la citada anella verda perimetral.

AL·LEGACIÓ VUITENA: ARE POU BORONAT – TARRAGONA

Necessitat bona integració paisatgística i ambiental del vial “exterior” de ponent, tenint en compte la presència de les hortes del Francolí i del Rec Major.

AL·LEGACIÓ NOVENA: ARE VALLS (RUANES)

Molt destacat nombre d'habitatges (més de 1600) en el context relatiu de Valls, amb les conseqüents demandes de recursos i dimensionament de serveis (abastament aigua, subministre energia elèctrica, depuració d'aigües residuals,...).

Nombroses preexistències (zones hortes, vivendes,...) que fan difícil la seva integració en l'ordenació proposada

AL·LEGACIÓ DESENA: ARE CAMBRILS

Destacat nombre d'habitatges (més de 2000) amb les conseqüents demandes de recursos i serveis (abastament aigua, subministre energia elèctrica, depuració d'aigües residuals,...)

Demandes d'aigua del municipi en límits de concessió

Potencial problemàtica de la inundabilitat, d'especial rellevància en el sector

AL·LEGACIÓ ONZENA: ARE FALSET

Destacat nombre d'habitatges (més de 500) en el context relatiu de Falset, amb les conseqüents demandes de recursos i serveis (abastament aigua, subministre energia elèctrica, depuració d'aigües residuals,...). Especialment complicats semblen els subministres d'aigua i la depuració d'aigües residuals.

Potencial impacte significatiu en la façana panoràmica del poble.

Dificultats connexió eficient mobilitat amb el casc urbà.

AL·LEGACIÓ DOTZENA: ARE MONTBLANC

Afecció pràcticament de la totalitat de l'àmbit de SNU i contradicció amb el planejament superior de referència: el Pla Territorial Parcial del Camp de Tarragona qualifica l'àmbit de protecció territorial d'interès paisatgístic i/o agrícola

Localització de l'àmbit en una ubicació "forçada" i sense coherència amb el teixit del casc urbà tradicional de Montblanc

AL·LEGACIÓ FINAL

Els Governos han de replantejar-se les seves polítiques econòmiques projectant-se cap a un nou model de creixement i el Govern de la Generalitat no pot ser una excepció. I en aquest context la revisió del Pla Territorial General de Catalunya que el Govern té prevista ha reflectir tots aquests canvis.

Aquest model de creixement no pot basar-se en l'increment quantitatiu dels seus índexs econòmics (m² d'ocupació del territori, unitats de productes fabricats i venuts, percentatges de mercat, etc.), tot el contrari ha de centrar-se en els aspectes més qualitius (garantia d'origen dels productes, responsabilitat social corporativa, reducció d'emissions de CO₂, tipologia de productes, etc.). Un model que ha reportar unes taxes de rendibilitat raonables i sense excessos, el qual ha de permetre atendre les demandes de treball i habitatge de la població, en el marc del respecte per la natura i els seus espais oberts, i que propiciarà unes infraestructures de mobilitat eficaces i netes.

Donada la situació econòmica de recessió que viu el país, no sembla adequat a la realitat actual un projecte com el de les Àrees Residencials Estratègiques. Tenint en compte que les actuals promocions urbanístiques no s'aconsegueixen vendre, és incongruent oferir nou sòl disponible per a promocions immobiliàries, tant siguin d'habitatge protegit com lliure. L'actual situació fa que sigui prioritari completar l'ocupació de l'oferta existent i limitar el nou creixement.

Demanem que el projecte de PDU de les ARE del Camp de Tarragona respongui a les necessitats actuals de demanda d'habitatge i no a les demandes del sector de la construcció per tal de frenar la crisi que pateixen aquests.

El PDU de les ARE, tot i basar-se en zones qualificades com a urbanitzables, es projecta a costa de sòl agrícola i de l'esquarterament de les finques rústegues en una àrea tan fèrtil com la de la vall del Francolí i les planes agrícoles adjacents als grans nuclis de població. Aquest fet impossibilitarà l'exercici del dret ciutadà de gaudir del paisatge i és, en la majoria dels casos, incompatible amb el Catàleg del Paisatge del Camp de Tarragona.

La urgència del projecte parteix d'unes premisses fixades en un document, el Pacte Nacional per l'Habitatge 2007-2016, que constata unes necessitats d'accés a habitatge -una matèria de primer ordre i interès social- sobre les quals no hi ha hagut encara una suficient reflexió ni debat sobre com s'han de garantir.

El termini que s'ha fixat per Decret Llei d'urgència d'un any per a iniciar i tenir aprovat definitivament el planejament no té precedents en el camp urbanístic ni de planejament, i tot i reconèixer l'extraordinarietat de la situació, es pot arribar a qualificar d'irracional i fora del sentit comú ja que:

- Impossibilita que es faci una bona feina tècnica amb els mínims de garanties que un procés d'aquesta magnitud requereixen.
- Impossibilitat que es facin uns processos de participació ciutadana, pràcticament inexistents fins al moment, passats 9 mesos des de l'aprovació del Decret Llei i a escassos 3 mesos fins a la data en què el planejament i els projectes d'urbanització han d'estar aprovats definitivament .

Es ben sabut que un procés individual de redacció de planejament urbanístic d'un àmbit residencial tipus al plantejat en el context de les AREs, des de que s'inicia fins que s'arriba a la documentació d'aprovació definitiva, s'allarga anys.

En el cas de les AREs el procediment es converteix en irracional donat que el volum de feina es multiplica gairebé per 100 pel que fa al nombre de planejaments que es tramiten alhora, afegint-hi a més la redacció dels projectes bàsics d'urbanització i els projectes d'urbanització executius, havent d'estar aquests enllestits també en pocs mesos.

La qualitat dels projectes d'urbanització bàsics és molt discutible i presenten importants mancances, derivades de la manca d'informació bàsica, que no han pogut disposar els equips redactors. Els projectes executius en el moment en què ens trobem, exposició pública, encara no s'han iniciat i hauran d'estar finalitzats en escassos 2-3 mesos, quan en condicions extraordinàries ja requereixen diversos mesos per a la seva bona configuració.

Es produeix, doncs, una situació d'enorme incertesa i manca de definició sobre qüestions bàsiques dels sistemes de gestió i finançament dels projectes i actuacions continguts en les AREs.

Per concloure, volem advertir dels perills –de rebuig social, d'insuficient qualitat dels treballs o de resposta dels mateixos als criteris i objectius de qualitat que se'ls hi pressuposen,...- derivats d'una actuació del promotor forçat a aprovar un planejament obligat per un mandat legal (Decret Llei), sense garantir convenientment els drets de la participació ciutadana.

Del rebuig social a les ARE en deixa constància el fet que hagin sortit arreu del territori plataformes i grups d'oposició als projectes de les AREs del Camp:

- **Associació de veïns Planes Monterols (ARE Reus)**
- **Associació de veïns Els Ametllers (ARE Cambrils)**
- **La Canonja 3 – poble, paisatge i sostenibilitat (ARE La Canonja)**
- **Grups polítics CUP i ERC (ARE Valls)**
- **Grups polítics CIU i PP (ARE Reus)**
- **Plataforma Valls Viu (ARE Valls)**
- **Associació de veïns Molí de la Torre (ARE Cambrils)**
- **Federació d'empresaris de Cambrils (ARE Cambrils)**

- **ANNEX. ALGUNES DADES AMBIENTALS RELLEVANTS DEL PDU DE LES AREs DEL CAMP DE TARRAGONA (capítol 7 INTEGRÉ DE L'ISA DEL PDU DE LES AREs del Camp de Tarragona)**

• **SÍNTESE DEL PLA SEGONS LA SEVA INCIDÈNCIA SOBRE EL TERRITORI**

El PDU de les AREs del Camp de Tarragona abasta un total de 14 àmbits territorials (barris o Àrees Residencials Estratègiques) d'una heterogeneïtat, naturalesa i característiques territorials i de gestió molt diverses, i consegüentment amb processos administratius i de gestió molt diferents, amb el referent d'una figura única que les aglutina: el Pla Director Urbanístic.

El PDU de les AREs del CT presenta, en la seva versió per a l'aprovació inicial, l'objectiu de creació de 14 nous barris localitzats en 12 municipis, amb un abast territorial d'afecció de 342 hectàrees i la previsió de construcció de 18.386 nous habitatges, fet que comporta incidències territorials i ambientals a nivell de demandes de recursos i d'altra naturalesa.

Així d'una banda tenim el conjunt les transformacions territorials d'aquestes gairebé 350 hectàrees, concentrades en la seva major part a l'entorn més o menys immediat de teixits urbans preexistents, que són més o menys significatives en funció de cada cas, de la seva localització, de la seva extensió territorial i dimensió (en quant a nombre d'habitatges i d'altres obres externes implicades) i de les preexistències presents. D'una banda tenim el conjunt de casos dels barris que per les seves dimensions i característiques es plantegen en territoris periurbans que no presenten especials valors ambientals i que la transformació urbanística no comportaria especial afecció al medi (els casos de Calafell, Vendrell i Vila-seca són els exponents més clars) i d'una altra el conjunt de barris de majors dimensions, complexitat urbanística i d'implantació territorial (els casos del sector residencial de Pallaresos-Tarragona, Tarragona, Valls i Reus són els màxims exponents), passant per la resta de casos fins a completar els 14 nous barris.

Destacaríem com a especialment significatives, per diversos motius, a nivell territorial i ambiental les actuacions dels següents barris: Cambrils (per l'extensió i el nombre d'habitatges, més de 2000), Falset (per la dimensió i nombre d'habitatges respecte el nombre d'habitatges existents a la vil·la), Montblanc (per la seva ubicació), els Pallaresos-Tarragona (per la seva localització, preexistències físiques i ambientals i nombre d'habitatges, especialment pel que respecta al municipi de els Pallaresos), Perafort (per la seva dimensió i el nombre d'habitatges existents a la vil·la), Reus (per la seva extensió, més de 100 ha, i el nombre d'habitatges, més de 6000), Santa Oliva (per la seva localització i nombre d'habitatges respecte el nombre d'habitatges existents al municipi), la Canonja (per la seva dimensió i nombre d'habitatges respecte el nombre d'habitatges existents a la vil·la) i Valls (per la seva localització i nombre d'habitatges previstos).

Les demandes de recursos (aigua, energia, materials) i de gestió de residus (sòlids, aigües residuals,...) i la incidència a nivell territorial i ambiental òbviament és molt diferent depenent de les característiques i dimensió del barri. Així, en el context del PDU del Camp de Tarragona tenim com acabem de comentar en un extrem les AREs de dimensions territorials menors –en aquest grup tindríem els nous barris de Calafell, Vila-seca i els 2 de el Vendrell- i en un altre extrem les AREs de majors dimensions territorials, casos amb una complexitat notable o especialment destacada i amb uns creixements residencials i per tant unes demandes de recursos significatives – en aquest grup tindríem els nous barris de Valls, els barris de Tarragona i de Reus.

En síntesi i respecte el nombre d'habitatges que representen els creixements proposats en els nous barris en els contextos municipals, tenim en un horitzó de 10 anys (2001-2011; comparació de les dades d'habitatges al municipi l'any 2001 i les previstes per al 2011 comptabilitzant únicament¹ els associats al nou barri o ARE) el següent:

- en 3 casos, Reus, Montblanc i Valls, es proposa un creixement del nombre d'habitatges entre el 10 i el 20% respecte el parc d'habitatges de l'any 2001. En el cas de Reus el nou barri suposa el 15% dels habitatges de l'any 2001 i en els casos de Montblanc i Valls el 16,6%.

- en el cas de Falset, es proposa un creixement del nombre d'habitatges entre el 40 i el 50% respecte el parc d'habitatges de l'any 2001, concretament del 43%.
- en el cas de el sector residencial Pallaresos-Tarragona el percentatge d'habitatges estimat pel municipi de Pallaresos (el 60% dels totals del nou barri segons la memòria urbanística d'ordenació) suposaria el 53% del parc d'habitatges de l'any 2001.

- en el cas de Santa Oliva es proposa un creixement del nombre d'habitatges en el context de l'ARE que representa el 55% respecte el parc d'habitatges de l'any 2001.

- en el cas de la Canonja (recordem que és una Entitat Municipal Descentralitzada) no es disposen de dades del parc d'habitatges; no obstant si es consideren les dades de població censada (5150 habitants a gener de 2008) es pot establir una estimació de 1717 habitatges en aquest moment (a raó de 3 habitants per habitatge), de forma que l'actuació de l'ARE suposaria el 83% d'aquest parc d'habitatges.

- en el cas de Perafort el creixement del nombre d'habitatges suposa gairebé del 300% respecte el parc d'habitatges de l'any 2001.

En el capítol 4 s'han descrit amb detall els aspectes rellevants a nivell territorial i ambiental de tots i cadascun dels sectors receptors del nou barri, remarcant especialment aquells aspectes a tenir en especial consideració.

¹ Sense considerar altres creixements previstos en el municipi

Aquesta informació anterior, conjuntament amb una primera relació de criteris i objectius ambientals, i la plasmació cartogràfica dels usos del sòl i la caracterització de les zones de sensibilitat ambiental en fases anteriors a l'inici dels treballs d'ordenació va permetre posar a disposició dels diversos equips responsables del planejament tota aquesta informació amb caràcter previ als seus treballs. Les reunions mantingudes de seguiment, treball i discussió sobre les propostes d'ordenació entre els equips multidisciplinars de professionals implicats –i ja explicades en altres punts del present ISA- han estat molt positives des del punt de vista d'integrar, de manera creixent en les ordenacions presentades per a l'aprovació inicial del PDU de les AREs del CT, la realitat física del territori i dels seus principals condicionants territorials i ambientals.

En els punts posteriors del present ISA es realitza una quantificació precisa dels sòls objecte de transformació així com una primera aproximació de les demandes addicionals de recursos (capítol 8), que lògicament presentaran diferències casuístiques en cada cas.

El document de referència emès en el seu moment identifica aspectes clau que s'han d'integrar o resoldre pel que fa a les demandes addicionals de recursos, per a garantir la viabilitat dels nous desenvolupaments urbanístics.

La incidència territorial i ambiental del PDU de les AREs del CT se segueix caracteritzant i avaluant en els següents apartats del present document: en el capítol 10 es realitza una identificació i caracterització dels efectes significatius de cada actuació sobre els diversos subfactors ambientals. Les afeccions més significatives a nivell comú són les transformacions dels usos del sòl i del paisatge i en particular en diversos casos les afeccions derivades de la presència propera dels nous barris a cursos hidrològics amb períodes de creixuda que poden ser importants, així com la seva proximitat a infraestructures viàries. També s'apunten específicament aquells casos que pel creixement que comporten en el context territorial on s'implanten, poden comportar especials reptes a nivell de cohesió social.

El mateix capítol 10 realitza un extracte-síntesi dels principals resultats i conclusions dels estudis de mobilitat de cadascun dels sectors.

Així doncs, per tot el que s'exposa en el present document i donat l'important pes percentual que tenen els números (superfície afectada i nombre d'habitatges projectats) del nou PDU de les AREs del CT respecte el total del conjunt de PDUs de les AREs de Catalunya, la seva incidència territorial i ambiental es pot catalogar de **significativa** en el context del territori del Camp de Tarragona i també en el context general del territori del país. Tot seguit es presenta una taula on s'extreuen les dades bàsiques de les macromagnituds ambientals del Pla.

Taula. Síntesi de paràmetres ambientals bàsics del PDU de les AREs del CT

Paràmetre	Valor
Superfície afectada	342 hectàrees
Nombre d'habitatges previstos	18.386 habitatges
Estimació demandes d'aigua*	5.848.946 m ³ /anuals
Estimació demanda potència elèctrica*	225.436 Kw
Estimació demandes consums energia*	182.023 TEPs anuals
Estimació de la producció de residus domèstics	99,21 tones/dia

*En tots els casos s'han agafat les previsions més desfavorables, és a dir de major consum (cal tenir en compte les diferències de valors entre els càlculs realitzats en els diferents documents que componen la documentació d'un sector, entre els quals hi ha els càlculs realitzats en el context de la documentació ambiental)

DEMANA:

PRIMER:

Que s'anul·li l'aprovació del Pla Director Urbanístic de les Àrees Residencials Estratègiques del Camp de Tarragona o que, en cas contrari, es redacti un nou Pla Director acompanyat del seu corresponent informe de sostenibilitat ambiental, que tingui en compte les al·legacions exposades.

SEGON:

Que se'ns consideri a GEPEC-EdC com a part interessada.

Que es tingui per presentat i s'admeti a tràmit aquest escrit d'al·legacions, sigui tingut en compte per l'òrgan competent quan redacti la resolució que correspongui i es contesti convenientment dins dels terminis reglamentaris que preveu la Llei 30/1992 de 26 de novembre, del Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú modificada per la llei 4/99 de 13 de gener.

Que d'acord amb el que disposa l'art. 86.3 de la Llei 30/1992 de 26 de novembre, del Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú modificada per la Llei 4/99 de 13 de gener, es donin a les nostres al·legacions presentades una resposta raonada i que es resolgui sobre el fons de la qüestió.

Reus, 18 de Desembre de 2008

GEPEC-EdC